



MINISTER VAN  
JUSTITIE

Aan:  
De Staten van Curaçao  
t.a.v. de Voorzitter  
mevrouw Ch.M. America-Francisca  
Wilhelminaplein no. 4  
Curaçao

Datum:  
16/9/2024  
Uw brief d.d.:

Contactpersoon:  
Saran Inderson  
Uw kenmerk:

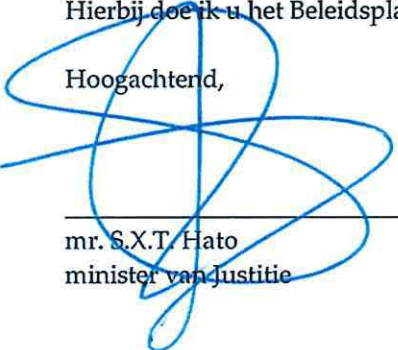
E-mail:  
saran.inderson@minjustcur.com  
Oms nummer: MvJ2403/3355  
Pagina: 1  
Zaaknummer: 2024/029146  
Aantal bijlagen: 1

Onderwerp:  
Beleidsplan Criminaliteitsbestrijdingsfonds 2024

Geachte mevrouw America,

Hierbij doe ik u het Beleidsplan Criminaliteitsbestrijdingsfonds 2024 toekomen.

Hoogachtend,

  
\_\_\_\_\_  
mr. S.X.T. Hato  
minister van Justitie



Ministerie van Justitie  
Ministeriele Staf  
*CRIMINALITEITSBESTRIJDINGSFONDS*

**BELEIDSPLAN  
CRIMINALITEITSBESTRIJDINGSFONDS  
2024**

Dit beleidsplan geeft een uiteenzetting van mijn beleidsdoelstellingen met betrekking tot het Criminaliteitsbestrijdingsfonds (hierna: 'CF') voor het jaar 2024. Het geeft antwoord op onder andere de vraag in hoeverre het CF middels het (mede)financieren van de door mij geprioriteerde beleidspijlers bijdraagt in het blijven versterken van (het gevoel van) veiligheid en rechtvaardigheid voor allen die zich op Curaçao bevinden.

Dit jaar wordt fors geïnvesteerd in criminaliteitspreventie en beleid op het snijvlak van preventie en onderwijs en sportprogramma's om jeugdcriminaliteit aan te pakken. Aangezien het mijn lange termijnvisie is dat de rechtshandhavingsketen in staat dient te zijn om aan haar (basale) wettelijke taken optimaal invulling te geven, wordt ook dit jaar met dit beleidsplan getracht een oplossing te bieden voor de vele projecten die financiering behoeven binnen de justitiële rechtshandhavingsketen en die zien op de bestrijding van criminaliteit. Mijn streven is om in 2024 volgens de meerjarenplannen van diverse uitvoeringsorganisaties (UO's) te blijven investeren in de justitiële keten te bestrijding van de criminaliteit. Ten slotte wordt ook fors geïnvesteerd in (dagelijkse) (resocialisatie)activiteiten in zowel de SDKK als de JJIC.

Criminaliteitsbestrijding is voor mij de aaneenschakeling van het voorkomen (preventie), het opsporen en berechten (repressie) van strafbare feiten en het adequaat opvangen en begeleiden van strafrechtelijk veroordeelden (bejegening en resocialisatie). Dit brengt met zich mee dat UO's die als taak hebben om criminaliteit te voorkomen en te bestrijden en zij die belast zijn met het resocialiseren van de aan hen toevertrouwde klanten, dan ook in staat moeten zijn om de aan hen opgedragen taken daadwerkelijk te vervullen. Hiertoe dienen ze over de nodige en adequate middelen te beschikken.

Hetzelfde geldt voor de UO, die naar het welzijn van het kind streeft met het bieden van hulpverlening in vrijwillig kader, in gedwongen kader (ondertoezichtstelling) en in voogdij en de even belangrijke justitiële organisaties die al dan niet direct ook bijdragen aan een veilig gevoel bij de burger, zijnde de Brandweer, de Toelatingsorganisatie, de Landsrecherche en het Opleidingsinstituut Rechtshandhaving & Veiligheidszorg.

In dit beleidsplan heb ik aan de hand van de beschikbare middelen enkele projecten geprioriteerd die dit jaar nog (mede) gefinancierd zullen worden. Hiermee sluit ik projecten ter criminaliteitsbestrijding en veilig gevoel van burgers die dit jaar nog niet zijn ingediend en dus niet in dit beleidsplan zijn opgenomen niet uit.

Hierna wordt ingegaan op mijn beleid met betrekking tot het CF, dat een leidraad is om de missie, visie, waarden en de taken van het CF vorm te geven in het jaar 2024.

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and curves.

---

De heer mr. S.X.T. Hato  
De minister van Justitie

## Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	4
1. Inleiding .....	5
2. Termijn van dit beleidsplan.....	5
3. Missie en visie.....	5
3.1. Visie.....	6
3.2. Missie .....	6
4. Doelstellingen.....	6
4.1. Beheerdoelstellingen.....	7
4.2. (Project)uitvoeringsdoelstellingen.....	7
5. Strategie .....	8
6. Activiteiten van de organisatie .....	9
6.1. Risicoanalyse (swot-analyse).....	9
6.2. Benadering van de sterke en zwakke punten van de organisatie .....	10
7. Organisatie .....	10
8. Financiën .....	11

## 1. Inleiding

Het CF is bij Landverordening Criminaliteits-bestrijdingsfonds (PB 1996, no. 1) ingesteld voor de financiering van projecten voor de criminaliteitsbestrijding.

Conform artikel 4 lid 1 van genoemde Landsverordening (LvCF) wordt het CF beheerd door de minister van Justitie. Met het verkrijgen van de nieuwe status voor het Land Curaçao per 10 oktober 2010, kreeg ook het ministerie van Justitie een nieuwe invulling en is per genoemde datum de secretaris-generaal verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering en ambtelijk eindverantwoordelijk binnen het ministerie. In dit kader is de dagelijkse leiding van het CF, onder het toezicht van de minister van Justitie, opgedragen aan de secretaris-generaal van het ministerie van Justitie (artikel 4 lid 2 LvCF).

## 2. Termijn van dit beleidsplan

Conform artikel 13 van de Landsverordening comptabiliteitsvoorschriften Curaçao wordt een meerjarenbegroting voor ten minste drie op het betreffende dienstjaar volgende jaren formeel verplicht gesteld voor het land Curaçao.

Vooralsnog is het echter nog niet haalbaar om dit jaar een meerjarenbegroting voor 3 jaar voor het CF op te stellen.

Het CF ontvangt inkomsten, maar de momenten waarop er geld binnenkomt en de hoogte van deze inkomsten laten zich lastig voorspellen. Gelet hierop wordt het onderhavige beleidsplan geschreven voor een kalenderjaar (namelijk 2024).

## 3. Missie en visie

Het doel van het CF is de (mede-)financiering van projecten ten behoeve van criminaliteitsbestrijding. In de Memorie van Toelichting (MvT) van de LvCF is gesteld dat met de instelling *'van deze voorziening, welke een essentieel onderdeel vormt van het instrumentarium ter realisering van het regeringsbeleid inzake de criminaliteits-bestrijding'* met dit Fonds *'beoogd wordt een wettelijke basis te scheppen voor een planmatige en doeltreffende allocatie van de schaarse middelen, die voor de uitvoering van het regeringsbeleid beschikbaar zijn'*. De achterliggende reden voor de instelling van het CF was dat er jaarlijks voldoende financiële middelen (buiten de landsbegroting om en in een apart fonds) beschikbaar zouden zijn om effectief, doelmatig en professioneel het beleid van de minister van Justitie om criminaliteit te bestrijden, te realiseren. Dit als gevolg van de toentertijd ontoereikende financiële middelen om criminaliteit effectief en doelmatig te bestrijden.

### 3.1. Visie

De visie met betrekking tot de financiering van projecten is dat de middelen uit het CF uitsluitend dienen te worden aangewend voor het met het fonds beoogde doel, namelijk het (mede-)financieren van projecten die de criminaliteitsbestrijding ten goede komen.

Hiertoe wil het CF een professioneel ingericht en functionerende organisatie zijn, die volledig in staat is om op een adequate manier bij te dragen aan projecten omtrent criminaliteitsbestrijding. Gekwalificeerd personeel, een professioneel opgezette administratie en financiële huishouding en voldoende inkomsten zijn randvoorwaarden voor het welslagen van onze visie.

De visie kan als volgt worden geformuleerd:

*'Het Criminaliteitsbestrijdingsfonds is een efficiënt en effectief (financieel) instrument om de criminaliteit op Curaçao te bestrijden, dat geborgen dient te worden binnen het ministerie van justitie, omdat het bijdraagt aan het vergroten van de veiligheid van zowel medewerkers van de keten bij het uitvoeren van de werkzaamheden als aan het vergroten van het veiligheidsgevoel bij allen die zich op Curaçao bevinden.'*

### 3.2. Missie

De missie is gelijk aan de bestaansgrond van het CF, namelijk *het bijdragen aan projecten omtrent criminaliteitsbestrijding*, terwijl de publieke waarde is dat *de inzet van het CF bijdraagt aan de waarde die de rechtshandhavingketen als overheidsinstrument aan de samenleving contribueert*, namelijk de samenleving dienen bij alle vormen van hulpvragen, met het opsporen van strafbare feiten en bij het beschermen tegen gevaar.

Het CF staat voor een robuuste, professionele organisatie die in staat is lokale programma- en projectonderdelen uit te voeren alsook externe (geormerkte) fondsen te beheren, waarbij de financiële afdeling een transparante en snel te doorgronden boekhouding kent.

## 4. Doelstellingen

Uit het Justitieel strategisch beleidsplan 2022-2025 volgt onder meer dat de beleidsaanpak met betrekking tot veiligheid en veiligheidsbeleving zich zal richten op de pijlers preventie, repressie en resocialisatie. Via het CF wordt dit jaar (onder meer) een preventieplan bekostigd ter bestrijding van criminaliteit en bevordering van het veiligheidsgevoel binnen de samenleving. Bewustwording staat hier centraal. Als aanvulling op resocialisatie(programma's) zal (ook) aandacht worden besteed aan projecten die aangemerkt kunnen worden als voortraject voor toetreding van

(ex)gedetineerde tot de reguliere arbeidsmarkt of het bieden van werk na detentie aan dit speciale doelgroep.

Ex-gedetineerden keren veelal in betrekkelijke stilte en anonimiteit weer als vrij burger terug in de samenleving. Hij of zij moet de draad weer zien op te pakken van het leven dat is onderbroken door een straf. Samenwerking tussen de gemeenschap en de overheid is hiervoor een cruciale succesfactor. Er dient hierbij ook aandacht te worden besteed aan projecten die tot doel hebben ex-gedetineerden middelen en kennis te bieden om hun eigen bedrijf te starten.

#### **4.1. Beheerdoelstellingen**

Met betrekking tot de optimalisering van de bedrijfsvoering van het CF, zijn – naast het verder optimaliseren van het CF – de doelstellingen voor 2024 als volgt:

1. Het opstellen dan wel afronden van een gesimplificeerde procesbeschrijving voor UO's om in aanmerking te komen voor financiering van hun projecten;
2. Het zorgdragen voor en het toezien op het daadwerkelijk (mede)financieren van projecten ter bestrijding van de criminaliteit.

#### **4.2. (Project)uitvoeringsdoelstellingen**

Voor 2024 heeft het CF op projectuitvoeringsniveau de volgende doelstellingen:

1. Het financieren van (uitgewerkte) projectplannen afkomstig van de UO's;
2. Het beoordelen ten behoeve van een eventuele (mede)financiering van geprojecteerde projecten voor 2024;
3. Het (mede) investeren in projecten waarbij de bedrijfsvoering binnen UO's en bovensectorale diensten van de rechtshandavingsketen wordt versterkt ten behoeve van criminaliteitsbestrijding;
4. Het (mede)financieren van projecten die zich richten op de preventie of resocialisatie en/of rehabilitatie van (jeugd)criminaliteit en/of nazorg van ex-gedetineerden;
5. Het (mede)financieren van de in het Justitieel strategisch beleidsplan 2022-2025 geprojecteerde projecten.

De focus van het CF blijft in 2024 gericht op het ervoor zorgdragen en bewaken dat slechts die projecten (mede)gefinancierd worden die daadwerkelijk bijdragen aan de bestrijding van de criminaliteit.



## 5. Strategie

Voor het jaar 2024 zijn de volgende – niet limitatieve – projecten geprioriteerd:

Nr.	Omschrijving	Begroting
1	Brigada di Seguridat i Formashon	500,000
2	PATH: mensenhandel	500,000
3	KPC: Versterking Handhaving	8,387,500
4	Reclassering: Na Kaminda pa mi Trabou	108,000
5	Landsrecherche: Huisvesting & digitalisering	1,550,000
6	ORV: Optimalisering infrastructuur	1,100,000
7	SDKK: Mobiliteit, Resocialisatie(buiten)projecten en Veiligheid	2,465,000
8	JJIC: Mobiliteit, leerwerkplaatsen & resocialisatieprojecten	1,400,000
9	Brandweer: Mobiliteit, Huisvesting, training en werkmaterialen	6,750,000
10	TO: optimalisering IT & Project legalisatie	600,000
11	Politur	1,000,000
12	Preventie- en informatieplan ministerie van Justitie	750,000
13	OM: Mas Serka Dibo - project	500,000
14	Federatie Antiliane Jeugdzorg	350,000
15	Rise Above Barriers	300,000
16	Project arbeid ex-gedetineerde (GMN en JUS)	500,000
17	UOJZ: Mobiliteit	375,000
18	Project Cameratoezicht	2,100,000
		<b>29,235,500</b>

## 6. Activiteiten van de organisatie

De doorlopende werkzaamheden van het CF betreffen het in ontvangst nemen en beoordelen van (mede) financieringsverzoeken voor projecten die nauw aansluiten op het strategisch justitieel beleid van de minister van Justitie. Wanneer een verzoek wordt afgewezen draagt het CF de zorg voor het adequaat informeren van de verzoeker over deze besluitvorming. Aan de andere kant, indien een project voor financiering in aanmerking komt, draagt het UCF ervoor dat de financiering zo snel mogelijk geschiedt.

### 6.1. Risicoanalyse (swot-analyse)

Bij de risicoanalyse wordt rekening gehouden met zowel de interne (zwakke en sterke) als de externe (kansen en bedreigingen) factoren van het CF.

De *sterke factoren* van de CF-organisatie zijn de bekendheid in de samenleving; dat het CF uit gemotiveerde, gekwalificeerde medewerkers bestaat; dat gezien de kleinschaligheid van de organisatie weinig verloop is onder het personeel; de aanwezigheid van ruime objectieve toetsingscapaciteit en flexibel zijn in de zin van het opzoeken van mogelijkheden binnen de wettelijke en beleidskaders.

De *zwakke factoren* zijn dat (externe) betrokkenen door gebrek aan middelen en 'human capital' onvoldoende in staat zijn om zelf tot een goede strategie te komen en nog steeds het gebrek aan een mechanismen om vooraf meerjarenbegrotingen samen te stellen.

Kansen en bedreigingen uit de externe omgeving van het CF, waardoor eventueel het bestaansrecht van het CF in gedrang kan komen, zijn onder andere de eventuele *toename van enkele HIC-criminaliteit* mede als gevolg van een verslechterende sociaaleconomische ontwikkeling op het eiland en de influx van niet gedocumenteerde vreemdelingen (vaak via aanlandingen) waardoor er meer geïnvesteerd dient te worden in de bestrijding van de criminaliteit op Curaçao en de *technische en technologische ontwikkelingen en mogelijkheden* zodat criminaliteitsbestrijding effectiever en efficiënter aangepakt kan worden.

Ook het direct in ontvangst nemen van bepaalde inkomstenbronnen van het CF en het bureaucratischer vormgeven van procedures (voor onder meer het ontvangen van de wettelijke inkomsten) aan en/of rondom het CF vormen een bedreiging voor het (doel van het) CF.

Maatschappelijke veranderingen of politieke maatregelen en het economisch klimaat blijven allen kansen en bedreigingen voor het CF.

## 6.2. Benadering van de sterke en zwakke punten van de organisatie

De *sterke factoren* van de CF-organisatie worden gekoesterd en onderhouden opdat hierin geen wijzigingen komen, terwijl aan de *zwakke factoren* meer aandacht zal worden besteed ter voorkoming van de invloed ervan op de activiteiten van het CF. Zo wordt de niet in 2023 gerealiseerde lancering van een website alsnog in 2024 gerealiseerd door een aparte (landings)pagina op de website van het ministerie van Justitie aan te maken zodat de verlaagde drempel om bij het CF te komen gehandhaafd blijft. In 2024 worden de nodige voorbereidende werkzaamheden geïnventariseerd en uitgevoerd.

De *toename van enkele HIC-criminaliteit* mede als gevolg van een verslechterende sociaaleconomische ontwikkeling op het eiland en de influx van niet gedocumenteerde vreemdelingen zijn bedreigingen die tot meer druk op investeringen tijdens het CF zal kunnen leiden. In dit kader wordt voor het jaar 2024 een reserve gehanteerd van 5% van de begroting van het CF.

De *technische en technologische ontwikkelingen en mogelijkheden* zijn met betrekking tot de criminaliteitsbestrijding zowel kansen als bedreigingen. Kansen, omdat de criminaliteitsbestrijding effectiever en efficiënter aangepakt kan worden, terwijl het een bedreiging vormt wanneer de justitiële keten niet in staat is om zich in gelijke tred met genoemde ontwikkelingen te ontwikkelen. In beide gevallen geldt dat er meer verzoeken zullen zijn om in vernieuwingen te investeren door het CF.

Het CF zal maatschappelijke veranderingen of bestuurlijke maatregelen en het economisch klimaat nauwlettend blijven volgen en waar en indien nodig tijdig maatregelen treffen opdat genoemde ontwikkelingen het CF niet nadelig treffen.

## 7. Organisatie

Het Unit CF is ondergebracht bij het ministerie van Justitie aan het Wilhelminaplein en is als volgt bereikbaar:

- o Email: [Info.crimefonds@minjustcur.com](mailto:Info.crimefonds@minjustcur.com)
- o Postadres: Het ministerie van Justitie,  
T.a.v. Criminaliteitsbestrijdingsfonds Curaçao  
Wilhelminaplein z/n, Curaçao.

De minister van Justitie voert het beheer over het CF. De secretaris-generaal van het ministerie van Justitie is belast met de dagelijkse leiding van het CF.

## 8. Financiën

Het fonds kent nog steeds geen structureel vastgesteld bedrag aan inkomsten. De inkomstenbronnen van het fonds zijn opgenomen in de Landsverordening Criminaliteitsbestrijdingsfonds. Hieruit volgt dat onder andere boetegelden en inkomsten uit verbeurdverklarde goederen tot de inkomstenbronnen van de CF behoren.

Het banksaldo bedraagt per 27 juni 2024 fl. 60.525.909,35 waarvan de verplichtingen aangaande de met Nederlandse middelen gefinancierde lopende projecten fl. 15.975.809,80 bedragen en de CF-middelen fl. 43.441.612,05 bedragen. Laatstgenoemd bedrag is exclusief fl. 1.108.487,48 dat voor de ministeries SOAW en OWCS in het kader van de uitvoering van het project *'Un Komiensu Nobo'* door het CF wordt beheerd. Dit laatste wordt aangeduid met "Lokale Derdengelden".

Het bedrag van fl. 43.441.612,05 is per 27 juni 2024 als volgt opgebouwd:

- het Reservebedrag van fl. 2.363.860,85 (peildatum: 9 februari 2022 – 27 juni 2024)
- verplichtingen lopende projecten fl. 4.726.444,23
- geormerkte bedragen t.b.v. projecten Beleidsplan CF 2022 fl. 3.416.743
- geormerkte bedragen t.b.v. projecten Beleidsplan CF 2023 fl. 1.802.534
- geormerkte bedragen t.b.v. projecten Beleidsplan CF 2024 fl. 29,235,500
- nog vrij te besteden fl. 1.896.529,97

De feitelijke besteding en uitputting van de in dit Beleidsplan opgenomen geormerkte bedragen t.b.v. projecten is afhankelijk van de indiening van project-financieringsvoorstellen door de UO's en overige rechtspersonen.